|  |  |
| --- | --- |
| КОНТРОЛЬНО – СЧЕТНАЯ КОМИССИЯ ТУЖИНСКОГО РАЙОНА |  |

# ЗАКЛЮЧЕНИЕ

по аудиту эффективности использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства в Тужинском муниципальном районе за 2011-2016 годы.

Основание проведения проверки: пункт 6 раздела I плана работы Контрольно-счётной комиссии Тужинского муниципального района на 2016 год, утвержденного распоряжением председателя Контрольно-счетной комиссии Тужинского муниципального района от 28.12.2015 № 5.

Проверка проведена председателем контрольно-счетной комиссии Тужинского муниципального района Таймаровым А.С.

Цель контрольного мероприятия:

Оценить эффективность использования бюджетных средств на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства; причины, снижающие эффективность использования бюджетных средств в проверяемой сфере.

Предмет контрольного мероприятия:

Бюджетные средства, направленные на строительство, реконструкцию и ремонт объектов капитального строительства.

Документы, подтверждающие плановые и фактические объемы финансирования из областного и местных бюджетов, платежные и иные первичные документы, подтверждающие получение и расходование бюджетных средств, первичные документы, подтверждающие приобретение товаров, выполнение работ (услуг), регистры учета, бюджетная и иная отчетность.

Нормативные правовые акты, регламентирующие использование бюджетных средств в сфере строительства и ремонта.

Объекты контроля:

1.Администрация Тужинского муниципального района.

2.Муниципальное казённое учреждение «Управление образования администрации Тужинского муниципального района» (далее – Управление).

 Проверяемый период деятельности: 2011-2016 г.г.

 Проверка начата: 10.03.2016

 окончена: 31.03.2016

**Анализ полноты и качества имеющейся муниципальной нормативно-правовой базы по реализации полномочий, определенных ст. 8 Градостроительного кодекса РФ.**

В администрации Тужинского муниципального района (далее – Администрация) имеются нормативные правовые акты, определяющие полномочия в области градостроительной деятельности:

-постановления Администрации о подготовке проекта схемы территориального планирования и направлении его в Тужинскую районную Думу (далее – Дума);

-решение Думы об утверждении схемы;

-решение Думы об утверждении местных нормативов градостроительного проектирования.

Аналогичные постановления администраций и решения Дум имеются во всех поселениях района.

В поселениях района приняты постановления Администраций о подготовке проекта правил землепользования и застройки, решения Дум об утверждении правил землепользования и застройки.

Аналогичные нормативные правовые акты Администрацией и Думой не принимались, так как в районе нет межселенных территорий.

Администрацией со всеми поселениями района в соответствии с частью 4 статьи 15 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заключены соглашения о передаче поселениями отдельных полномочий по решению вопросов местного значения в сфере градостроительной деятельности:

-участие в процедуре подготовки и согласования проектов генеральных планов поселений, проектов правил землепользования и застройки поселений;

-участие в процедуре подготовки и согласования проектов планировки и проектов межевания территорий;

-подготовка, утверждение и выдача градостроительных планов земельных участков;

-подготовка и выдача разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

-подготовка и выдача разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений;

-разработка и утверждение административных регламентов по предоставлению муниципальных услуг по подготовке и выдаче градостроительных планов земельных участков, разрешений на строительство объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений, разрешений на ввод в эксплуатацию объектов капитального строительства, расположенных на территориях поселений.

В соответствии с Соглашением Администрацией разработаны и утверждены административные регламенты предоставления муниципальных услуг на территории муниципального образования Тужинский муниципальный район:

-выдача градостроительного плана земельного участка;

-выдача разрешения на строительство объекта капитального строительства;

-выдача разрешения на ввод объекта в эксплуатацию;

-выдача сведений из информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Принято постановление Администрации о назначении ответственных за ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности.

Полномочия, определённые статьёй 8 Градостроительного кодекса Российской Федерации Администрацией и поселениями района выполняются.

Нормативных правовых актов, направленных на повышение ответственности муниципальных заказчиков (ст. 6.1.4. Закона Кировской области от 04.12.2007 № 200-30), аналогичных постановлению Правительства Кировской области от 30.08.2011 № 118/416, у органов местного самоуправления муниципальных образований Тужинского района не имеется.

Рекомендация Правительства области по проведению проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта, финансирование которых осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов, установленных п. 5 постановления Правительства Кировской области от 13.09.2010 № 68/445, в части проведения проверок достоверности определения сметной стоимости свыше 100 тыс. рублей, фактически выполняется. При этом нормативного правового акта о необходимости проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, реконструкции, капитального и текущего ремонта, финансирование которых осуществляется за счет средств муниципальных бюджетов не имеется.

Проверками Контрольно-счётной комиссии за 2011-2016 годы случаев некачественного контроля над проведением и приёмкой работ (с оплатой невыполненных и некачественно выполненных работ) не установлено.

Случаи несвоевременного выполнения работ (4) на 4 987 тыс. рублей были установлены при реализации проектов поддержки местных инициатив в 3 поселениях района и при ремонте Тужинской ЦРБ. Все поселения и Тужинская ЦРБ обращались в Арбитражный суд Кировской области о взыскании штрафных санкций с подрядчиков.

В связи с поздним выделением бюджетных средств (субсидии) из областного бюджета (969,3 тыс. рублей) Администрация несвоевременно (с задержкой на 55 дней) рассчиталась с КОГП «Вятские автомобильные дороги» за выполненные в 2014 году работы по содержанию и ремонту автомобильных дорог в районе.

По аналогичной причине Ныровское сельское поселение в 2014 году несвоевременно рассчиталось с Подрядчиками на 806,9 тыс. рублей при реализации проектов поддержки местных инициатив.

Случаев неосвоения бюджетных средств, некачественного проведения работ, оплаты фактически невыполненных работ, несоблюдения законодательства о закупках (замена работ, перенос сроков, начало работ до размещения заказа) не установлено.

**Невостребованных проектов в Администрации нет.**

Корректировка некачественно подготовленных проектов, актуализация проектов не производилась.

**Объектов незавершённого строительства в районе нет.**

В период 2011-2016 г.г. в Тужинском районе проведена реконструкция здания РУО под детский сад пгт Тужа, ул. Горького, 10.

**Других объектов строительства и реконструкции за счёт областного бюджета и бюджета муниципального района в указанный период не было.**

Правительством Кировской области, департаментом образования Кировской области и администрацией Тужинского муниципального района заключено Соглашение № 26 от 01.09.2011 года о взаимном сотрудничестве по вводу дополнительных мест в муниципальных образовательных учреждениях, реализующих основную общеобразовательную программу дошкольного образования.

В рамках Соглашения предусматривался ввод дополнительных мест в Тужинском районе в муниципальных образовательных учреждениях в количестве 52,5 мест в 2011-2012 гг.

Работы по реконструкции здания РУО под детский сад осуществлялись **в 2012 году.** Муниципальный заказ на выполнение данных работ был размещён путём проведения открытого аукциона в электронной форме (протокол рассмотрения № 2 от 11 мая 2012 года, извещение № 0840300011012000002).

Аукцион проводился на основании приказа начальника Управления от 09.04.2012 № 33-од.

К участию в аукционе было допущено 5 участников.

Начальная (максимальная) цена контракта **7 553 241 рубль**.

Размер обеспечения заявки на участие в аукционе 5 % от начальной (максимальной) цены муниципального контракта.

Предусмотрено обеспечение исполнения муниципального контракта в размере 10 % от начальной (максимальной) цены.

Победителем аукциона признано ООО «Сфера–Строй».

Управление и общество с ограниченной ответственностью «Сфера – Строй» (далее – Подрядчик), с соблюдением требований Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 94-ФЗ) заключили муниципальный контракт № 1 от 23.05.2012 (далее – Контракт № 1) на выполнение работ по реконструкции здания РУО под детский сад (далее – Мероприятие № 1) на **5 982 702,99 рубля**.

**Экономический эффект от проведения аукциона** – **1 570 538,01** **рублей.**

Работы осуществлялись в соответствии с техническим заданием, проектом и сметой. Проектно – сметная документация проверена 01.02.2012 года в КОГБУ «Региональный центр ценообразования в строительстве».

Срок выполнения Мероприятия №1 по Контракту №1 - до 01.11.2012.

Мероприятие № 1 выполнено своевременно.

Акты выполненных работ №: 6,12,21,24,31,34,35,42,43 за июнь-октябрь 2012 года.

Расчёты за выполнение Мероприятия № 1 с Подрядчиком произведены своевременно, в полном объёме, в соответствии с Контрактом № 1.

Платёжные поручения: № 345 от 05.07.2012, № 390 от 27.07.2012, № 446 от 31.08.2012, № 466 от 12.09.2012, № 492 от 03.10.2012, № 546 от 23.10.2012, № 547 от 23.10.2012, № 555 от 02.11.2012, № 575 от 09.11.2012.

Управление и Подрядчик по итогам запроса котировок, в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ заключили муниципальный контракт № 2 (далее – Контракт № 2) на реконструкцию здания РУО под детский сад пгт Тужа, ул. Горького, 10. (подготовительные работы и вертикальная планировка, устройство молниезащиты, огнезащита деревянных конструкций кровли) (далее – Мероприятие № 2) на 255 000 рублей.

Срок выполнения Мероприятия № 2 по Контракту № 2 - до 01.11.2012.

Мероприятие № 2 выполнено своевременно.

Акт выполненных работ от **31.10.2012 года.**

В соответствии с Контрактом № 2 оплата работ производится Заказчиком в течение **30** дней с момента подписания актов выполненных работ.

Расчёт за выполнение Мероприятия № 2 с Подрядчиком произведён **несвоевременно**, с опозданием на 17 дней (п/п № 662 от **17.12.2012** на 255 000 рублей).

**С нарушением статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации израсходовано 255 000 рублей.**

Управление и Подрядчик по итогам запроса котировок, в соответствии с Федеральным законом № 94-ФЗ заключили муниципальный контракт № 3 (далее – Контракт № 3) на реконструкцию здания РУО под детский сад (далее – Мероприятие № 3) на 424 933 рубля.

Срок выполнения Мероприятия № 3 до 25.12.2012.

Мероприятие № 3 выполнено своевременно.

Акт выполненных работ от 22.12.2012 года.

Расчёт за выполнение Мероприятия № 3 с Подрядчиком произведён своевременно, в полном объёме, в соответствии с Контрактом № 3.

Управление и Подрядчик заключили договор № 1 от 28.08.2012 года на выполнение дополнительных работ по реконструкции здания РУО под детский сад в пгт Тужа ул. Горького, 10 на 99 020 рублей.

Работы по договору выполнены своевременно.

Расчёт за выполненные работы произведён своевременно, в полном объёме, в соответствии с договором.

Управление и Подрядчик заключили договор № 2 на выполнение работ по наружной отделке входной группы в реконструктируемом здании РУО на 94 621 рубль.

Срок выполнения работ по договору – до **15.12.2012.**

Работы выполнены **несвоевременно.**

Акт выполненных работ от **18.12.2012**.

**С нарушением статьи 314 Гражданского кодекса Российской Федерации израсходовано 94 621 рубль.**

Расчёт за выполненные работы произведён своевременно.

При проверке договоров поставки технологического оборудования и мебели в реконструируемое здание РУО установлено **5** **случаев** **несвоевременной** поставки товара поставщиками:

1. ООО «Дез Вит» по договору № 1633 от 26.06.2012 на **29 150** рублей;

2. ООО «Компьютерные системы» по договору поставки на **76 299** рублей;

3. ООО «Панмедика» по договору поставки товара № 1000-К/106 от 10.07.2012 на **54 715** рублей;

4. ИП Булычев Александр Петрович по договору купли-продажи товара от 26.06.2012 на **42 209** рублей;

5. ООО «Кристалл» по договору купли-продажи товара № 1 от 25.06.2012 на **13 600** рублей.

Установлено **9** **случаев несвоевременной** оплаты Управлением поставленного в реконструируемое здание РУО оборудования и мебели:

1. ООО «Компьютерные системы» по договору поставки на **53 409,3** рублей;

2. ИП Павлов Олег Владиславович по договорам поставки: № 1 от 25.06.2012 на **77 000** рублей, № 2 от 24.09.2012 на **99 690** рублей;

3. ИП Перминова Ольга Александровна: по муниципальному контракту № 1 от 10.09.2012 на **393 900** рублей, по договору купли-продажи № 553 от 15.10.2012 на **82 000** рублей;

4. ООО ТЦ «Вятка-Эко» по муниципальному контракту № 1 от 14.09.2012 на **301 240** рублей;

5. ИП Булычев Александр Петрович по договорам розничной купли-продажи товара: от 26.06.2012 на **29 546,3** рублей, от 14.11.2012 на **28 378** рублей;

6. ООО «Панмедика» по договору поставки товара № 1000-К/106 от 10.07.2012 на **38 300,5** рублей.

Всего при реконструкции здания РУО под детский сад установлено **16 случаев нарушения статьи 314 Гражданского кодекса Российской** **Федерации на** **1 669 058,1 рублей:**

несвоевременная поставка товара на **215 973** рубля;

несвоевременное выполнение работ на **94 621** рубль;

несвоевременная оплата выполненных работ и поставленного товара на **1 358 464,1** рубля.

**Общая сумма расходов** на реконструкцию здания РУО под детский сад **в 2012 году** составила **8 572 200 рублей**:

строительно-монтажные работы – 6 856 276,99 рублей;

приобретение технологического оборудования и мебели – 1 715 923,01 рубля.

**Бюджетные средства**, выделенные на реконструкцию здания РУО под детский сад, **освоены полностью.**

В результате реконструкции здания РУО под детский сад в пгт Тужа, ул. Горького, 10 в 2012 году дополнительно введено **59** мест в МК ДОУ «Сказка».

Реконструированное здание используется МКДОУ «Сказка» с января 2013 года.

Условия Соглашения выполнены. Бюджетные средства израсходованы эффективно.

Председатель

Контрольно-счетнойкомиссии

Тужинского района А.С. Таймаров

31.03.2016